

中国综合防控儿童青少年近视行动方兴未艾

樊泽民¹, 刘芳丽², 刘立京¹, 张伟¹, 陈婷¹

1. 教育部体育卫生与艺术教育司, 北京 100816; 2. 中国教育科学研究院

【摘要】 为贯彻落实习近平总书记关于我国学生近视问题重要指示精神, 教育部等八部门联合印发了《综合防控儿童青少年近视实施方案》(以下简称《实施方案》), 该文从加强组织领导, 优化系统设计, 落实主体责任, 凝聚防控合力, 突出试点带动, 强化示范引领、推进教医融合, 发挥专家作用, 坚持科学防控, 定期监测预警、减轻学业负担, 强化体育锻炼、加强硬件建设, 改善视觉环境、注重家校联动, 全面攻坚克难、加强市场监督, 规范行业行为、加强队伍建设, 强化专业培训、支持专业建设, 提供智力支撑、加大财政投入, 保障经费落实、加强宣传教育, 突出育人功能、完善考核机制, 依法依规问责等 14 个方面, 综述了一年多来中国各省(市、区)扎实推进《实施方案》的落地落实, 中国综合防控儿童青少年近视工作取得阶段性进展, 形成了一批阶段性成果, 为健康中国建设提供了重要支撑。

【关键词】 近视; 综合预防; 法规; 青少年

【中图分类号】 R 179 R 778.11 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1000-9817(2019)12-1767-04

Comprehensive prevention and control of myopia in children and adolescents in China/FAN Zemin*, LIU Fangli, LIU Li-jing, ZHANG Wei, CHEN Ting.* Department of Physical Health and Arts Education, Ministry of Education, Beijing(100816), China

【Abstract】 To thoroughly implement General Secretary Xi Jinping's important instructions on preventing and controlling myopia in children, the Ministry of Education together in collaboration with relevant eight departments jointly issued and implemented a plan to tackle and prevent myopia among children and young students. This article focuses on strengthening organizational leadership, optimizing system design, ensuring responsibilities of implementation, uniting prevention and control efforts, highlighting pilot drive, strengthening demonstration guidance, promoting integration of teaching and medicine, playing the role of experts, insisting on scientific prevention and control, regularly monitoring and early warning, and reducing academic burden. Strengthen physical training, strengthen hardware construction, improve the visual environment, collaborative family-school relationship, comprehensively overcome difficulties, strengthen market supervision, standardize industry behavior, strengthen team building, strengthen professional training, support professional construction, provide intellectual support, increase financial investment, ensure the implementation of funds, strengthen publicity and education, highlight the function of educating people, improve the assessment mechanism, and be accountable according to regulations and laws. This paper summarizes the phased progress made in the comprehensive prevention and control of myopia among children and adolescents in provinces (cities, districts) across China over the past year through the solid implementation of the Plan. A number of phased achievements have been achieved, providing important supports for the construction of a healthy China.

【Key words】 Myopia; Universal precautions; Legislation; Adolescent

党中央、国务院高度重视儿童青少年近视防控工作, 习近平总书记就学生近视问题连续作出重要指示。为认真贯彻落实习近平总书记关于学生近视问题的重要指示精神, 经国务院同意, 2018 年 8 月 30 日, 教育部等八部门联合印发《综合防控儿童青少年近视实施方案》(以下简称《实施方案》)。一年多来, 全国各省(区、市)扎实推进《实施方案》落地落实, 各地综合防控儿童青少年近视工作方兴未艾, 形成一批阶段性成果, 为健康中国建设提供了重要支撑。

1 加强组织领导, 优化系统设计

江西、山西、浙江等省份成立儿童青少年近视综

合防控工作领导小组或联席会议机制, 分管副省长任组长或召集人, 浙江、云南等省份增加新闻出版、医保、共青团、妇联等部门为近视防控联席会议成员单位。山东省出台《学生体质健康促进条例》, 明确政府、部门、机构、学校、学生、家庭在加强学生视力保健、规范学生电子产品使用、加强学生体育锻炼、减轻学生学业负担、保障学生睡眠时间等方面的责任和义务。云南省明确提出 2020 年学校教室照明卫生标准达标率达到 100%, 确保每所学校至少配备 1 名校医或保健教师和 1 名卫生管理与健康教育骨干人员; 2023 年全省中小学课桌椅配备卫生标准达标率达到 100%。甘肃省嘉峪关市建立“干预视觉行为、改善视觉环境、管理视觉健康”三级视力保障体系, 融合视力健康教育、监测预警、综合干预、跟踪管理等, 健全长效防控机制。

【作者简介】 樊泽民(1979-), 男, 河南平顶山人, 在读博士, 调研员, 主要研究方向为学校卫生与健康教育。

DOI: 10.16835/j.cnki.1000-9817.2019.12.002

2 落实主体责任,凝聚防控合力

31 个省区市和新疆生产建设兵团出台了省级近视防控方案,黑龙江、江西、山西等省份由省人民政府办公厅印发近视防控方案;福建省在近视防控行动方案中明确提出学校要建立学生视力健康管理领导小组、将近视防控工作纳入学校与班主任考核体系、实行小学课中“暂停”制度、为留校参加体育锻炼的学生开绿灯等要求。教育部、国家卫生健康委已与各省(区、市)人民政府和新疆生产建设兵团签订了近视防控工作责任书,明确三方职责任务。天津市和宁夏回族自治区教育厅、卫生健康委员会分别与当地多市(区)完成签订目标任务责任书。黑龙江省在全省确立 300 所学生视力监测点校,通过“一档、二构、三结合”模式,推动区域共防。“一档”指把近视防控与学生体检结合起来,使用同一信息化平台,建立全省学生视力档案;“二构”指建立省级视光专业卫生机构和宣传教育机构,开展业务培训、科普讲座进学校等工作;“三结合”指教医结合、家校结合、防治结合,构建多方发力、共同配合的综合防控工作体系。北京市建立教师视力健康教育培训中心、学生视力健康教育活动中心、学生视力健康宣传活动中心、学生视力健康干预中心等专门机构,完善中小学生眼病防控体系,推动和指导全市近视防控,保障经费、人员、办公空间等基本条件。浙江省建立省级儿童青少年近视防控工作指导中心,专项指导近视防控方案、政策制定和各地市科学近视防控工作开展。山东省成立省级儿童青少年健康与近视防控研究院,形成儿童青少年近视防控标准、技术、产品为一体的眼科与眼视光医疗健康产业链。湖北省成立省级青少年视力健康管理技术指导中心,督促各地组建学校卫生与近视防控科室,加强基层眼科医师、眼保健医生、儿童保健医生培训,为儿童青少年视力健康管理提供技术支撑。

3 突出试点带动,强化示范引领

河北省石家庄市加强全国近视防控改革试验区建设,实施视力防控服务体系工程、家庭视觉健康样本工程、学校视觉环境达标工程、近视防控队伍建设工程、学生视力档案完善工程、用眼卫生常规标准化工程、体育健康促进工程“七大工程”,强化示范引领。内蒙古自治区包头市青山区以学生入学为起点,为学生建立屈光发育档案,针对不同视力状况学生,制定个性化方案,长期跟踪,动态观察。及时调整课桌椅高度及座位,培养学生良好用眼卫生习惯。吉林省长春市设立南关区、长春新区两个儿童青少年视力健康干预试点区,确定 9 所近视防控试点校,建立近视防控小屋。福建省邵武市在中小学生社会实践基地增设“儿童青少年近视防控”专题课程,与全市 92 所中小学、幼儿园签订“责任状”,部署开展儿童青少年近视防控特色学校遴选创建工作,预算投入 280 万元改造

特色学校健康光环境。福建省泉州市晋江市对 14 000 余名学生进行近视筛查并建立视觉发育档案,将“中小学生健康体检项目”纳入 2019 年为民办实事项目,为全市中小学生免费健康体检。四川省成都市以近视普查、试点示范、健康育人、一减一增、选聘健康副校长、建设“健康教室”等“八大行动”为载体,以校为本、多方联动、系统整合,全面推进近视防控。四川省成都市金牛区开展“国球护眼球”课题研究,增加学生户外体育锻炼时间,每班每天一节体育课。四川省成都市成华区电子科大附小坚持让领导班子“动起来”,让教师队伍“动起来”,让学生“动起来”,让家庭社会“动起来”,不断增强近视防控合力。

4 推进教医融合,发挥专家作用

江西省成立儿童青少年近视防治和视力健康专家组,推动建立“政府主导、社会参与、防治结合、医教融合”工作模式,建立校医院、基层医疗卫生机构、眼科专科机构分工协作机制。天津市成立儿童青少年近视防控专家指导委员会,指导各区和学校科学开展近视防控工作。内蒙古自治区从卫生、教育系统遴选 48 名专业人员建立近视防控专家库。广东省成立儿童青少年近视防控眼健康专家指导委员会,组织编制《广东省学生家庭用眼监督手册》,指导家长在家督促学生养成良好用眼习惯。陕西省遴选专家组建全省中小学和高校健康教育指导委员会,充实教育资源。湖北省教育厅组织专家研制《中小学生近视防控十大须知》《中小学校近视防控正面和负面案例 100 例》《视力健康课堂教学案例指导》,供中小学校、学生及家长使用。重庆市组织医学视光、预防医学、健康教育专家联合开发制作儿童青少年近视防控健康教育标准化课件,供一线教师免费使用。上海市细化近视分级诊断标准,优化转诊要求与流程,建立覆盖“市—区—社区”三级医疗机构分级转/复诊制度。依托“上海健康信息网”“上海健康云”平台,推动屈光发育档案、筛查服务、临床诊断与矫治等信息互联互通,实现临床诊疗与近视预防、干预服务医教协同,支持家长和学生开展视力健康自主管理。

5 坚持科学防控,定期监测预警

浙江省温州市开发近视防控信息系统,推进中小学生学习近视普查,截至 6 月底共完成全市普查 100 万名中小学生。浙江省杭州市上城区开展全区普查,5 月中旬完成 10 万名中小学生近视检测,建立视功能和近视大数据信息库。湖北省运用“互联网+”思维推进视力健康管理,倡导使用数字化学生视力健康管理系统,提高学生视力检查效率。制定《中小学生视力不良风险预警分级标准(试行)》,定期开展青少年视力健康监测、预警、评估和干预,通报视力健康管理覆盖情况。辽宁省开发儿童青少年近视防控监测系统,建

立并及时更新视力健康电子档案,科学预判学生近视发生风险概率和近视发展程度。江苏省建立中小学生学习视力健康档案和 6 岁在园幼儿视力健康档案,印发工作方案,加强业务培训,保障人员、设备和经费。电子档案覆盖全省中小学生学习,2019 年将完成不少于 100 万 6 岁在园儿童建档工作。河北省建立儿童青少年视力健康干预信息服务平台,实现全省城乡学生视力同步监测,数据共享,并随儿童青少年入学、升(转)学等学籍变化实时转移。

6 减轻学业负担,强化体育锻炼

新疆维吾尔自治区印发《中小学生减负实施方案》,严格执行《幼儿园工作规程》《义务教育学校管理标准》,完善教育评价体系。开展减负督导检查 and 幼儿园“小学化”专项治理行动,引导家长、社会树立科学的质量观和人才培养观。四川省严格执行《四川省中小学减负“十严十不准”》,有效控制学生家庭作业量、考试次数,引导各地和学校减少教学电子产品使用,增加学生户外运动时间,保障儿童青少年睡眠休息时间。安徽省全面实施寒暑假学生体育家庭作业制度,大力推进青少年阳光体育运动,结合推进校园篮球、网球、武术、冰雪运动等体育项目特色学校建设,深入推进“教”“练”“赛”。西藏自治区坚持开齐开足体育与健康课,中小学校每天上下午各做一次眼保健操,严格落实阳光体育 1 h 活动和全国校园足球特色学校每周 1 节足球课要求,坚持开展锅庄舞等特色课间操。新疆生产建设兵团因地制宜强化体育课和课外锻炼,坚持普及和发展学校冰雪运动教育,举办青少年速度滑冰锦标赛和滑雪锦标赛。上海市在静安等 8 个区 24 所小学探索实践学生户外活动时间每天增加至 2 h 的近视预防干预措施,干预学校学生近视发生率较对照学校下降近 30%。

7 加强硬件建设,改善视觉环境

江苏省推进教室视觉环境达标工程,计划 3 年内逐步更换教室照明灯具,改善照明条件。要求普通中小学校、中等职业学校在校舍新建、改建、扩建前,由卫生健康部门对校舍选址、设计进行监督指导并参与竣工验收。将视觉环境、课桌椅匹配等纳入卫生监督范围,对设施条件不符合要求的及时下达卫生监督意见,提出整改要求,限期整改。安徽省开展“智慧照明”试点,优化教室采光环境,全面更换护眼灯具;安徽省芜湖市十二中按照南航飞行班级的采光标准配备灯具,在柔和的暖光和蓝色的教室涂墙环境下,学生 3 年无近视增长现象。海南省启动全面配备可升降课桌椅等工作,力争 2020 年秋季开学前实现全覆盖。河北省升级改造教室采光与照明、课桌椅配置、黑板等教学设施,改善学生学习环境和用眼条件。上海市编制修订《中小学校和幼儿园教室照明设计规范》《中

小学校电子教学设备使用卫生规范》,开展课桌椅配置使用情况调查,对学校教室灯光改造、课桌椅配置等开展技术指导和监督检查。

8 注重家校联动,全面攻坚克难

重庆市印发“一起行动,共同呵护好孩子的眼睛——致家长的一封信”,通过多形式、多渠道广泛宣传,营造家校联动共防共控良好氛围。新疆维吾尔自治区各学校落实学生健康体检制度和每学期 2 次视力监测制度,将视力检测结果反馈给家长,让家长及时了解孩子视力情况。

9 加强市场监管,规范行业行为

黑龙江省将经省视光协会审定合格的 49 所医疗机构作为全省青少年近视眼防控基地,义务为学生开展视力筛查、宣传教育。江苏省抓好眼视光产品市场和验光配镜行业监管整顿,强化眼视光产品质量监管和验光配镜行业计量监管,加大眼视光产品生产、流通和销售领域执法检查力度,对学校、托幼机构、校外培训机构采光照度达标情况进行“双随机”抽检,规范近视矫正活动,加强市场监管,维护市场秩序。江西省、贵州省规范儿童青少年近视矫正工作,切实加强监管,维护儿童青少年健康权益。

10 加强队伍建设,强化专业培训

内蒙古自治区举办全区学校医务人员和保健教师培训班,12 个盟市 103 个旗县、57 所高校的近 190 名学校医务人员参加培训,系统学习近视防控知识和技能。江西省开展全省中小学校卫生保健教师培训班,重点安排儿童青少年近视防控政策及预防知识讲座,使校医、保健教师了解掌握儿童青少年视力筛查近视防控知识,努力做好学校近视预防工作。重庆市举办多期专题培训班,对区县教委相关负责人、专干、校医、健康教育教师进行综合防控儿童青少年近视工作专项培训,不断提高工作能力和水平。新疆维吾尔自治区将健康教育纳入教师和学校领导继续教育,并在教师国培计划中加入健康教育相关内容,将健康教育师资培训列入本地教师继续教育和教师校本培训计划,联合自治区卫生健康委组织开展预防学生近视专业培训,不断提高中小学卫生保健、健康教育人员职业能力和专业素养。山东省强化近视防控专业知识,举办全省儿童青少年近视防控工作培训班,各市、县(区、市)教育局卫生专干和部分中小学校长 380 余人参加培训。河南省连续举办 5 期综合防控儿童青少年近视教育装备改革创新研讨会,500 余人参加,覆盖到全省 158 个县(市、区);举办 2 期全省中小学近视防控管理人员培训班,近 300 名管理人员和学校校医等参加培训。湖北省把加强学校体卫艺工作纳入全省教育管理干部、校长、教师培训计划的重要内容,分

层组织专题培训;组织教育管理干部和校长重点开展近视防控工作专题培训,要求市(州)教育局培训到中心学校校长,县教育局培训到中小学班主任,建立健全培训考试考核制度。将学生视力健康工作列为省级培训计划,重点做好近视防控培训,省级培训乡镇中心学校校长 1 000 人次。

11 支持专业建设,提供智力支撑

江苏省支持高校眼视光学科建设和人才培养,南京医科大学医学技术(眼视光)专业获得一级学科博士学位点授予权。山东省支持山东中医药大学、青岛大学、潍坊医学院等医学院校设立眼视光专业,并逐步扩大招生规模。山东中医药大学眼科与视光医学院 2006 年招生以来,已累计培养专业眼视光人才逾 500 人,2015 年被批准成为我国首批开设国家特控专业“眼视光医学”专业的高校,培养本科、硕士、博士、博士后四级中西医结合眼科和视光学人才,已成为我国青少年视力不良防治中西医结合高端专业人才培养基地。

12 加大财政投入,保障经费落实

内蒙古自治区在区级财政压力较大的情况下,下达全区学校卫生工作经费 410 万元,用于支持盟市中小学学校卫生及健康教育经费 120 万元、中小学近视防控试点县试验区支持经费 180 万元,为区内的全国儿童青少年近视防控改革试验区划拨 60 万元,为区内的 2 个全国儿童青少年近视防控试点旗县区划拨 30 万元,为 3 个自治区近视防控试点旗县区划拨 20 万元。吉林省财政投入 1 380 万元,为全省中小学和职业学校配备视力检测器材。湖北省将学生公用经费中的体检费用与卫生健康部门基本公共卫生服务项目经费实行捆绑,解决了视力检测经费问题。湖南省在 2019 年学校体卫艺专项经费中,为近视防控试点县提供了专项经费支持。贵州省省级财政提供综合防控近视改革试验区和试点县 20 万元专项资金支持。甘肃省增设近视防控工作经费 500 万元,其中 300 万元支持全国儿童青少年近视防控改革试验区嘉峪关市、白银市开展试点工作,200 万元支持“甘肃省青少年儿童健康成长指导中心”用于建设全省中小学生学习健康体检信息管理系统、校园卫生健康教育知识慕课制作、年度近视率核定、视力健康管理和健康教育。

13 加强宣传教育,突出育人功能

福建省依托福建医科大学和福建师范大学,制作 6 集近视防控科普宣传和《综合防控儿童青少年近视

实施方案》政策解读三维动漫,在教育部门门户网站、省级及各地市主要广播电视、网站持续转载、播放,广泛传播护眼知识,营造预防近视社会氛围,收到良好社会效果。福建省聘请著名运动员担任“校园健康大使”,省防盲技术指导组成员到各地开展“爱眼日”宣传指导,组织医疗机构人员开展眼健康专题讲座及咨询活动。山西省太原市委派专业医生为学校学生和家长进行近视防控科普讲座 30 余场,受益学生 2 万余人。江西省结合每年“爱眼日”活动等时机,邀请各省直医疗机构进校,为师生开展眼病义诊、屈光不正检查、护眼护眼科普讲座、发放护眼护眼知识宣传册等,开展盲人体验、眼球模型拆解、视力表认知和趣味视觉图等趣味游戏,将眼科专业知识融入趣味互动。四川省知名眼科专家 10 人组成的儿童青少年预防近视科普小分队,举办儿童青少年预防近视主题宣传活动,现场宣读《医务人员倡议书》《学生、家长、教师“爱眼倡议书”》,倡导号召广大眼科医生和学生、家长、教师积极投入到儿童青少年近视预防工作中来。发布四川省儿童青少年预防近视公益广告片《为梦想保护视力》,唱响爱眼歌曲。内蒙古自治区乌海市在当地电视台教育时空栏目连续 12 期播放“中小学生近视防控知识”。新疆维吾尔自治区录制《如何预防儿童青少年近视专题讲座》短片,在新疆教育电视台连续播放,全区 90% 以上的学生收看了短片,达到了很好的宣传效果。广西壮族自治区开展全国“爱眼日”“灵动儿童·阳光少年健康行动”启动仪式,启动 2019 年度近视防控宣传教育系列活动。广西壮族自治区南宁市全市中小学校累计举办爱眼日主题班会 10 083 场。重庆市拍摄 2 条 45s 近视防控公益广告,由市文化旅游委在全市各大媒体免费滚动播出。

14 完善考核机制,依法依规问责

湖北省对未实现年度学生近视防控工作目标或排在末位的市县进行通报,对儿童青少年体质健康水平连续 3 年持续下降的市县人民政府依法依规予以问责。上海市将儿童青少年近视防控工作、总体近视率和体质健康状况纳入政府绩效考核,对儿童青少年体质健康水平连续 3 年下降的地方政府和学校依法依规予以问责。甘肃省将视力健康知识纳入素质教育内容,将儿童青少年身心健康、课业负担等纳入义务教育质量监测评估体系,对儿童青少年体质健康水平连续 3 年下降的学校依法依规予以问责,要求以班级为单位,将近视防控责任分解到各带课教师,把维护视力健康作为教师工作基础职责。

收稿日期:2019-10-12